

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Кировской области
от 17.11.2015 № 447

**Долговая политика Кировской области
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. Основная цель долговой политики Кировской области

Основной целью долговой политики Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – долговая политика) является обеспечение сбалансированности областного бюджета, своевременное и полное исполнение принятых бюджетных обязательств путем осуществления государственных внутренних заимствований в строгом соответствии с бюджетным законодательством.

2. Задачи долговой политики Кировской области

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

сокращение государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки областного бюджета;

обеспечение постоянного доступа областного бюджета к внутренним источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;

оптимизация структуры государственных внутренних заимствований, увеличение доли среднесрочных и долгосрочных заимствований, снижение рисков рефинансирования краткосрочных кредитов;

повышение прозрачности системы управления государственным долгом, поддержание доверия кредиторов.

3. Приоритеты долговой политики Кировской области

В конце 2014 года – начале 2015 года в условиях экономического кризиса Кировской области, как и другим субъектам Российской Федерации, пришлось столкнуться с определенными сложностями, в том числе и в сфере реализации долговой политики. В этот период Правительство Кировской области было вынуждено работать в условиях резкого роста стоимости коммерческих заимствований и низкой банковской активности. Вместе с тем удалось полностью обеспечить заемными источниками финансирования принятые в 2014 году бюджетные обязательства и избежать просроченных долговых обязательств, а также в полной мере выполнить условия, установленные соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении Кировской области бюджетных кредитов.

Все это свидетельствует о том, что Правительство Кировской области осуществляет ответственную долговую политику, нацеленную на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости областного бюджета, приоритетным направлением которой является сокращение государственного долга Кировской области и снижение долговой нагрузки областного бюджета до экономически безопасного уровня.

Реализация данного направления будет нацелена на достижение следующих результатов:

утверждение дефицита областного бюджета на 2016, 2017 и 2018 годы на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016, 2017 и 2018 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменений остатков средств областного бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в закон Кировской области об областном бюджете согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и не были учтены в первоначальной редакции закона Кировской области об областном бюджете);

поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств

Кировской области, в том числе по долговым обязательствам Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций:

к 1 января 2017 года доля общего объема долговых обязательств Кировской области составит 95 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составит 40 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

к 1 января 2018 года доля общего объема долговых обязательств Кировской области составит 79 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составит 56 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год;

к 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств Кировской области составит 54 процента от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составит 50 процентов от

суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Выполнению поставленных задач будет способствовать:

реализация направлений, обозначенных в бюджетном послании Губернатора Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

дальнейшая реализация Плана мероприятий на 2015 – 2017 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Кировской области от 20.03.2015 № 82 «О Плате мероприятий на 2015 – 2017 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

дальнейшая реализация направлений, определенных Программой по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2013 № 239/802 «Об утверждении Программы по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года»;

дальнейшая работа комиссии, созданной на основании распоряжения Губернатора Кировской области от 12.12.2014 № 14 «О комиссии по оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области и повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета»;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

согласование с Министерством финансов Российской Федерации (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;

приостановление предоставления государственных гарантий Кировской области.

Динамика государственного долга Кировской области с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий по сокращению государственного долга Кировской области представлена в приложении.

4. Инструменты долговой политики Кировской области

При выборе инструментов долговой политики Правительство Кировской области ориентируется в первую очередь на доступность того или иного вида заимствований.

В 2014 и 2015 годах областному бюджету были предоставлены 5 трехлетних бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, в том числе: 4 кредита на частичное замещение коммерческих заимствований на общую сумму 14156,021 млн. рублей и 1 бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета на сумму 500,0 млн. рублей. В 2015 году также была проведена реструктуризация двух бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), полученных из федерального бюджета в 2010 и в 2011 годах, на общую сумму 500,7 млн. рублей путем предоставления

рассрочки платежа с переносом погашения реструктуризированной задолженности с 2025 по 2034 год (включительно).

Все это позволило существенно оптимизировать структуру государственного долга Кировской области и минимизировать расходы на его обслуживание.

Бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета – наиболее дешевый вид заимствований, но их доступность для областного бюджета бывает ограничена. Кроме того, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации планирование субъектами Российской Федерации привлечения в региональный бюджет бюджетных кредитов из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета до принятия соответствующего решения на федеральном уровне является недопустимым. В связи с этим при формировании Программы государственных внутренних заимствований Кировской области на 2016 год предусмотрено привлечение лишь краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. В случае принятия Министерством финансов Российской Федерации решения о предоставлении бюджету Кировской области бюджетного кредита в Программу государственных внутренних заимствований Кировской области на 2016 год в установленном порядке будут внесены изменения в пределах доведенного лимита предоставления данных кредитов Кировской области.

Кировская область активно использует краткосрочные федеральные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств бюджетов в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета. Так, в 2014 году в областной бюджет было привлечено 7 краткосрочных кредитов на общую сумму 12100,0 млн. рублей, по состоянию на 1 октября 2015 года привлечено 6 краткосрочных бюджетных кредитов на общую сумму 10500,0 млн. рублей. В 2016 году работа по

привлечению краткосрочных бюджетных кредитов будет продолжена.

В 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов в целях покрытия временных кассовых разрывов также будет продолжена работа по привлечению в установленном порядке временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Кировской области на счетах министерства финансов Кировской области.

При формировании областного бюджета на 2016 год основным видом заимствований для обеспечения сбалансированности областного бюджета по-прежнему являются кредиты кредитных организаций. Объем привлечения кредитов кредитных организаций установлен с учетом принятых обязательств по поэтапному снижению доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта Российской Федерации.

В 2016 году кредиты кредитных организаций будут привлекаться для целей покрытия дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Кировской области, сроки исполнения которых приходятся на 2016 год.

В целях повышения гибкости и эффективности использования данного инструмента заимствований планируется открытие возобновляемых кредитных линий. Однако, как и в 2015 году, в 2016 году область может столкнуться с проблемой отсутствия предложений о предоставлении данного кредитного продукта со стороны потенциальных кредиторов.

В целях снижения рисков рефинансирования краткосрочных обязательств, обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости областного бюджета, равномерного распределения долговой нагрузки по годам ставится задача использования среднесрочных и долгосрочных заемных источников финансирования дефицита областного бюджета для обеспечения сбалансированности областного бюджета. Выбор инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований (кредиты кредитных

организаций, государственные ценные бумаги) будет осуществляться в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке.

Обязательства по государственным гарантиям Кировской области являются условными, но вместе с тем наиболее рискованными, так как ответственность по ним возникает ввиду обстоятельств, не зависящих от гаранта. Их доля в структуре государственного долга Кировской области невелика. Основная часть данных обязательств – это долгосрочные государственные гарантии, выданные предприятиям реального сектора экономики Кировской области в рамках антикризисных мероприятий в 2008 и 2009 годах. В соответствии с планом мероприятий по сокращению уровня государственного долга Кировской области в рамках Программы по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2013 № 239/802, государственные гарантии Кировской области не предоставляются. В 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов особое внимание должно быть уделено рискам, связанным с возможными гарантийными случаями по действующим государственным гарантиям Кировской области, по обязательствам получателей гарантий, сроки исполнения которых наступают в 2016 – 2018 годах.

5. Заключительные положения

Правительство Кировской области будет осуществлять умеренную долговую политику, направленную на снижение уровня долговой нагрузки областного бюджета, обеспечение безусловной платежеспособности, а также на обеспечение способности Кировской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Кировской области как для надежного заемщика. Решению этой задачи будет способствовать

повышение прозрачности системы управления государственным долгом, постоянное и эффективное информационное взаимодействие Правительства Кировской области с инвестиционным сообществом.

Фактический объем и структура государственных заимствований Кировской области будут определяться по результатам исполнения областного бюджета и в соответствии с конъюнктурой внутреннего рынка.

Приложение

к долговой политике

Динамика государственного долга Кировской области

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год* (оценка)	2016 год * (прогноз)	2017 год* (прогноз)	2018 год* (прогноз)
1	Кредиты кредитных организаций, млн. рублей	10 550,0	13 864,0	13 776,1	7 233,5	10 928,6	15 958,5	15 250,6
2	Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней, млн. рублей	1 950,0	2 848,3	7 193,3	16 213,0	15 125,2	6 385,1	900,4
3	Государственные гарантии Кировской области, млн. рублей	761,0	554,6	474,6	332,1	231,1	152,7	65,4
4	Государственный долг Кировской области на конец периода, млн. рублей	13 261,0	17 266,9	21 444,0	23 778,6	26 284,9	22 496,3	16 216,4
5	Долговая нагрузка областного бюджета, % к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	61,2	76,1	85,1	97,0	95,0	79,0	54,0
6	Доля общего объема долговых обязательств Кировской области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Кировской области, % к объему доходов областного бюджета без учёта объема безвозмездных поступлений	48,7	61,1	54,7	30,0	40,0	56,0	50,0

* – оценка и прогноз показателей по состоянию на 01.10.2015